



## Relazione 2008

### sui risultati conseguiti attraverso l'attuazione del sistema delle Convenzioni Consip (applicazione del D.L. 12/07/04, n. 168, convertito dalla L. 30/07/04, n. 191)

Per il 2008 sono state confermate sia le procedure per l'applicazione dell'art. 26, commi 3 e 3 bis, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, come modificato e integrato dall'art. 3, comma 166, legge 350/2003 e dall'art. 1, legge 191/2004, sia la centralizzazione degli acquisti stabilite dalla Giunta provinciale a partire dall'anno 2004<sup>1</sup> e precisamente:

- gli acquisti di beni e servizi dell'Ente sono curati dal *Cdr* Provveditorato, sulla base dei fabbisogni rilevati. Eventuali deroghe sono ammesse solo previa autorizzazione (il Dirigente esplicita nel provvedimento l'autorizzazione del Provveditore all'acquisto diretto decentrato), ad eccezione per gli acquisti urgenti del Settore Centro Assistenza Minori, della Protezione civile, dei Settori e Servizi tecnici, dei Centri per l'impiego del Settore Politiche del Lavoro;
- in caso di convenzione Consip non attiva, il Dirigente specifica nel provvedimento di acquisto di beni e servizi l'assenza della convenzione Consip di riferimento ed allega l'elenco delle convenzioni attive;
- in caso di adesione ad una convenzione Consip, il Dirigente specifica nel provvedimento la convenzione utilizzata ed indicati i beni o i servizi acquistati, fra quelli previsti nella convenzione;
- in caso di acquisto autonomo utilizzando i parametri di prezzo e qualità stabiliti in una convenzione *Consip*, il Dirigente descrive analiticamente i beni e i servizi previsti da Consip, i beni o i servizi acquistati e i risparmi conseguiti;
- in caso di acquisto autonomo non utilizzando i parametri di prezzo e qualità stabiliti in una convenzione *Consip*, il Dirigente esplicita nel provvedimento le considerazioni in base alle quali ha ritenuto il bene o il servizio previsto nella convenzione non comparabile con i beni o i servizi necessari (ragioni tecniche o concrete modalità di esecuzione delle forniture).

Le Direzioni trasmettono periodicamente alla struttura preposta al controllo di gestione l'elenco dei provvedimenti adottati per acquisti in *assenza* o in *adesione ad una convenzione Consip* e, nei casi di

---

<sup>1</sup> Le procedure per la centralizzazione degli acquisti sono state individuate con la deliberazione G.P. n. 279 del 24/4/2008 di approvazione del Piano esecutivo di gestione (*Peg*) e successive variazioni. Le procedure attuative del sistema Consip sono state individuate con le Direttive del Direttore Generale del 10.12.2004, prot. n. 291527/7875/04, n. 6 del 9.9.2005, e n. 3 del 31.7.2006

*acquisto autonomo*, anche la copia dei provvedimenti e la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà allegata, con la quale attestano il rispetto delle disposizioni contenute nei citati commi 3 e 3-bis.

Le modalità del controllo da parte della struttura deputata prevedono:

- l'esame puntuale dei provvedimenti relativi agli acquisti in adesione alle convenzioni *Consip* e autonomi con o senza l'utilizzo dei parametri *Consip*;
- il controllo a campione relativamente agli acquisti di beni e servizi non previsti da Convenzioni *Consip* attive.

#### *Esito del controllo*

L'attività di controllo svolta in osservanza delle disposizioni di legge, secondo le modalità indicate dalle disposizioni organizzative interne sopra illustrate, ha evidenziato che nel 2008 sono stati adottati complessivamente 1682 provvedimenti relativi ad acquisti di beni e servizi: rispetto all'anno precedente (totale 2217) si ha una riduzione del 24%. Le deroghe agli acquisti centralizzati concesse dal Provveditore sono state 899 su 948 richieste<sup>2</sup>: risultano quindi 49, pari al 5% circa, i casi in cui non esistevano motivazioni sufficienti a concedere ai *Cdr* l'autorizzazione a provvedere direttamente alle acquisizioni.

Il maggior numero dei provvedimenti (ossia, 1571 determinazioni dirigenziali<sup>3</sup> sul totale di 1682) ha avuto ad oggetto acquisti, anche multipli, di beni e servizi non previsti nelle Convenzioni *Consip* attive al momento dell'avvio delle relative procedure.

I restanti 111 provvedimenti<sup>4</sup> sono relativi ad acquisti di beni e servizi per i quali era attiva una convenzione *Consip*, e si riferiscono a 304 acquisti<sup>5</sup>.

Nella *Tabella 33* sono evidenziati gli acquisti effettuati in presenza di convenzione *Consip* attiva, suddivisi tra le varie tipologie, con riferimento al triennio 2006/2008.

**Tabella 33 - Acquisti effettuati in presenza di Convenzione *Consip* attiva**

<i>Anni</i>	<i>Acquisti in adesione a convenzioni Consip</i>	<i>Acquisti autonomi con utilizzo dei parametri prezzo/qualità Consip</i>	<i>Acquisti autonomi senza utilizzo dei parametri di prezzo/qualità Consip</i>	<i>TOTALE</i>
2006	32	27	36	95
2007	91	86	155	332
2008	101	27	176	304

<sup>2</sup> Fonte: statistiche fornite dall'applicativo "Acquisti in deroga" tramite il quale i *Cdr* richiedono l'autorizzazione a provvedere direttamente agli acquisti

<sup>3</sup> Fonte: statistiche fornite dall'applicativo utilizzato dai Referenti del controllo di regolarità amministrativa decentrata.

<sup>4</sup> I 111 provvedimenti sono così suddivisi: 38 adesioni *Consip*, 10 con parametri qualità/prezzo *Consip*, 63 senza l'utilizzo dei parametri *Consip*.

<sup>5</sup> Per "acquisto" si intende la singola tipologia di bene/servizio acquistato. Esempio: per il provvedimento di spesa che prevede l'acquisto di banchi alunno monoposto e sedie sono stati conteggiati 2 acquisti.

Il totale di acquisti rilevati nel 2008 diminuisce di circa 6,5 punti percentuali rispetto l'anno precedente. Gli acquisti autonomi con utilizzo dei parametri prezzo/qualità *Consip* sono stati ridotti di quasi un terzo rispetto al 2007, riportando gli stessi valori dell'anno 2006.

Aumentano invece sia gli acquisti in adesione a convenzioni *Consip* sia gli acquisti autonomi senza l'utilizzo dei parametri di prezzo/qualità *Consip*.

In particolare "acquisti in adesione a convenzioni *Consip*" hanno riguardato le tipologie di beni o servizi riportate nella *Tabella 34*.

**Tabella 34 - Ricognizione acquisti tramite adesioni a convenzione Consip**

Tipologie merceologiche	Importo netto contrattuale	Importo netto contrattuale
	Anno 2007	Anno 2008
arredi (arredi direzionali ed operativi)	€ 40.888,88	€ 45.758,56
hardware e macchine per ufficio (server, PC desktop, PC notebook, stampanti, altri componenti hardware, servizi di estensione assistenza hardware)	€ 266.718,81	€ 248.293,04
software	€ 4.690,22	€ 14.527,38
materiale di consumo informatico (toner, cartucce)	€ 32.022,99	€ 10.012,3
autoveicoli **	€ 53.723,86	€ 80.157,90
carburanti (benzina e gasolio da riscaldamento) **	€ 266.625,00	€ 404.075,65
articoli di abbigliamento	€ 6.937,56	€ 1.114,40
servizi (telefonia mobile, formazione catasto stradale, servizi di riscaldamento)	-	€ 427.291,19
<b>Totale acquisti Consip</b>	<b>€ 671.607,31</b>	<b>€ 1.231.230,24</b>

\*\* per gli autoveicoli e i carburanti gli importi sono IVA inclusa

Continua ad aumentare l'ammontare complessivo degli acquisti in convenzione *Consip* con un aumento di oltre l'83% rispetto all'anno precedente (nel 2007 la percentuale di incremento era del 42,5% in più rispetto l'anno precedente). Le voci che hanno determinato maggiormente questo risultato sono state: il gasolio da riscaldamento, i servizi di telefonia mobile, formazione catasto stradale e servizi di riscaldamento che l'anno precedente non erano stati acquisiti in adesione a convenzione *Consip*.

I risparmi di spesa conseguiti con i 27 acquisti "autonomi con utilizzo dei parametri prezzo/qualità *Consip*" sono descritti nella *Tabella* che segue e ammontano complessivamente a € 7.691,68 (Iva esclusa) rispetto agli analoghi prezzi stabiliti dalle convenzioni. L'analogo risparmio calcolato per il 2007 era di € 51.596,34 derivante però da una maggiore quantità di acquisti (86): il risparmio medio per ogni acquisto era quindi di circa 600 euro. La media aritmetica dei risparmi conseguiti nel 2008 ammonta invece a circa 285 euro.

**Tabella 35 - Risparmi conseguiti utilizzando i parametri prezzo / qualità *Consip***

Tipologia beni/servizi acquistati	Risparmio 2007	Risparmio 2008
Arredi scolastici	2.983,74	1.761,00
Arredi operativi	6.419,95	741,56
Arredi semidirezionali	18,41	1,02
Arredi direzionali	187,82	124,92
<b>TOTALE ARREDI</b>	<b>9.609,92</b>	<b>2.628,50</b>
Materiale audio/video	353,92	4.203,36
Hardware	-	277,00
<b>TOTALE IMPIANTI E MACCHINARI</b>	<b>353,92</b>	<b>4.480,36</b>
Cancelleria per ufficio	1.827,23	583,00
<b>TOTALE MATERIALE DI CONSUMO</b>	<b>1.827,23</b>	<b>583,00</b>
Supporti per manifestazioni	36.103,00	-
<b>TOTALE SUPPORTI PER MANIFESTAZIONI</b>	<b>36.103,00</b>	
Articoli di abbigliamento/vegiario, accessori e calzature	3.348,35	-
<b>TOTALE BENI PER LE PERSONE</b>	<b>3.348,35</b>	
Energia elettrica	-	45,00
<b>TOTALE SERVIZI</b>		<b>45,00</b>
<b>TOTALE RISPARMIO</b>	<b>51.596,34</b>	<b>7.691,86</b>

Gli acquisti "autonomi non utilizzando i parametri prezzo/qualità stabiliti da *Consip*" sono stati 176 per una spesa complessiva di € 1.543.803,66. Anche se in presenza di un aumento del numero di acquisti (da 155 a 176) la spesa di questa tipologia di acquisti autonomi è diminuita complessivamente del 7,3% rispetto all'anno 2007.

Nella *Tabella 36* tali acquisti sono raggruppati per categoria merceologica con l'indicazione, in sintesi, della motivazione dell'acquisto autonomo.

**Tabella 36 - Acquisti autonomi senza l'utilizzo dei parametri qualità/prezzo previsti in Consip**

Caratteristiche beni acquistati	Prezzo complessivo (IVA esclusa)	Motivazione dell'acquisto autonomo (sintesi)
<b>ARREDI</b>		
<b>Arredi scolastici</b>	55.192,71	- gli arredi presenti in convenzione non hanno le caratteristiche tecniche di cui si necessita; - in alcuni casi sono presenti beni comparabili nelle convenzioni attive, ma si necessita di mantenere l'omogeneità con gli arredi preesistenti; - l'ordinativo minimo di fornitura è talvolta superiore alle necessità
<b>Arredi operativi</b>	52.655,70	- gli arredi presenti in convenzione non hanno le caratteristiche tecniche di cui si necessita; - in alcuni casi sono presenti beni comparabili nelle convenzioni attive, ma si necessita di mantenere l'omogeneità con gli arredi preesistenti;
<b>Arredi semidirezionali</b>	2.845,52	- diversi beni di cui si necessita non sono presenti nelle convenzioni attive; - gli arredi presenti in convenzione non hanno le caratteristiche tecniche di cui si necessita; - l'ordinativo minimo di fornitura è talvolta superiore alle necessità
<b>Arredi direzionali</b>	27.401,60	- gli arredi presenti in convenzione non hanno le caratteristiche tecniche di cui si necessita; - in alcuni casi i beni non sono presenti nelle convenzioni attive oppure sono presenti beni comparabili, ma si necessita di mantenere l'omogeneità con gli arredi preesistenti; - l'ordinativo minimo di fornitura è talvolta superiore alle necessità
<b>Arredi di rappresentanza</b>	7.865,00	gli arredi presenti in convenzione non hanno le caratteristiche tecniche di cui si necessita al fine di conservare l'omogeneità della di linea d'interni già presente
<b>Arredi su misura</b>	32.753,20	In nessuna delle convenzioni attive sono previsti mobili su misura
<b>TOTALE ARREDI</b>	<b>178.713,73</b>	
<b>IMPIANTI E MACCHINARI</b>		
<b>Server</b>	77.034,00	i server presenti in convenzione hanno prestazioni inferiori ai requisiti di cui si necessita
<b>PC desktop</b>	3.061,26	- i PC presenti in convenzione sono meno performanti rispetto alle necessità, ed hanno caratteristiche talvolta insufficienti per supportare i software; - l'ordinativo minimo di fornitura è troppo elevato rispetto alle necessità;
<b>PC notebook</b>	4.658,00	i PC presenti in convenzione sono meno performanti rispetto alle necessità, ed hanno caratteristiche talvolta insufficienti per supportare i software;
<b>Stampanti</b>	6.293,60	- l'ordinativo minimo di fornitura è troppo elevato rispetto alle necessità; - l'acquisto ha carattere di urgenza
<i>Totale hardware</i>	<i>91.046,86</i>	
<b>Materiale audio/video</b>	18.434,00	- i PC presenti in convenzione sono meno performanti rispetto alle necessità; - le caratteristiche tecniche non sono idonee alle esigenze, anche a causa della incompatibilità con i software utilizzati;
<b>TOTALE IMPIANTI E MACCHINARI</b>	<b>109.480,86</b>	
<b>SOFTWARE</b>		
<b>Software</b>	2.200,00	il prodotto in convenzione non è compatibile con quelli già in uso (una tecnica differente potrebbe comportare l'incompatibilità con il sistema presente). La difficoltà tecnica di un nuovo sistema potrebbe pregiudicare l'affidabilità dell'attuale sistema a discapito della sicurezza.
<b>TOTALE SOFTWARE</b>	<b>2.200,00</b>	

Caratteristiche beni acquistati	Prezzo complessivo (IVA esclusa)	Motivazione dell'acquisto autonomo (sintesi)
<b>BENI DI CONSUMO</b>		
Carburante *	266.824,36	la società già esecutrice della fornitura per l'ente ha più punti vendita nel territorio rispetto alla società fornitrice presente in convenzione, per cui una eventuale adesione comporterebbe un disagio tale da vanificare il miglior prezzo offerto
Detergente e disinfettante	3.428,00	i prodotti presenti in convenzione non sono conformi alla normativa HCCP e quindi non idonei
<b>TOTALE BENI DI CONSUMO</b>	<b>270.252,36</b>	
<b>BENI PER LE PERSONE</b>		
Articoli di abbigliamento-Dotazioni di vestiario	56.936,1600	i beni presenti in convenzione non sono stati considerati idonei a soddisfare le necessità, in particolare per l'assenza di caratteristiche qualitative: - colori disponibili; - trattamenti previsti dalle norme ISO; - (per gli abiti su misura) rilievo delle misure dei singoli dipendenti;
Dotazioni di protezione	1.229,00	i beni presenti in convenzione non sono stati considerati idonei a soddisfare le necessità, in particolare per l'assenza di caratteristiche qualitative necessarie
<b>TOTALE BENI PER LE PERSONE</b>	<b>58.165,16</b>	
<b>SERVIZI</b>		
Servizi di trasloco	557.000,00	l'ente necessita di un solo servizio, per una durata massimo di 3 anni, mentre la convenzione prevede: a) l' ordinativo principale di acquisto di € 1.000.000,00; b) l'acquisto di un set di almeno 3 servizi; c) la durata contrattuale di 4 anni.
Servizi di sgombero	127.500,00	l'ente necessita di un solo servizio, per una durata massimo di 3 anni, mentre la convenzione prevede: a) l' ordinativo principale di acquisto di € 1.000.000,00; b) l'acquisto di un set di almeno 3 servizi ; c) la durata contrattuale di 4 anni.
Servizi di pulizia	17.801,00	L'ente necessita di un solo servizio, per una durata massimo di 3 anni, mentre la convenzione prevede: a) l' ordinativo principale di acquisto di € 1.000.000,00; b) l'acquisto di un set di almeno 3 servizi; c) la durata contrattuale di 4 anni.
Servizi di tutela, sicurezza e salute dei lavoratori	47.372,22	- nella convenzione attiva si prevedono tempi di erogazione più lunghi e i costi sono più elevati; - alcune prestazioni sono assenti, altre prevedono un servizio limitato rispetto alle esigenze
Fornitura di energia elettrica	16.666,67	si è ritenuto più conveniente proseguire con il contratto in corso in vista del trasferimento della sede
<b>TOTALE SERVIZI</b>	<b>766.339,90</b>	
<b>VEICOLI **</b>		
AUTOVETTURE	158.897,66	l'acquisto è stato effettuato con permuta, la convenzione attiva: a) non prevede la valutazione dell'usato, ma ne prevede una spesa per il ritiro; b) non prevede la disinstallazione delle apparecchiature presenti sull'usato; L'acquisto autonomo permette di ricavare dalle permutate un risparmio maggiore per l'ente
<b>TOTALE VEICOLI</b>	<b>158.897,66</b>	
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>1.544.049,6660</b>	

\* I prezzi dei carburanti sono IVA e accisa inclusa

\*\* I prezzi dei veicoli comprendono: IVA, immatricolazione, IPT, messa in strada e incentivo statale

La congruità dei prezzi dei beni acquistati<sup>6</sup> senza l'utilizzo dei parametri Consip, è stata effettuata con riferimento ai prezzi del Mercato elettronico<sup>7</sup> (sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)). Tale analisi ha evidenziato, nella maggioranza dei casi, la coerenza degli stessi rispetto ai prezzi medi rilevati.

In qualche caso il prezzo rilevato sul mercato elettronico è risultato inferiore al prezzo di acquisto, anche se talvolta, in particolare per i beni informatici, i listini dei prezzi pubblicati sul mercato elettronico non sono aggiornati all'anno in corso. Infine, per alcuni beni informatici non è stato possibile effettuare la comparazione con i prezzi del mercato elettronico perché le specifiche tecniche indicate dal Settore che ha effettuato l'acquisto sono risultate insufficienti ad individuare con precisione il prodotto acquistato.

Se si confrontano i dati, evidenziati nella tabella che segue, relativi alla spesa per acquisti di beni di consumo e patrimoniali (intervento 02 e 05) effettuati tramite le procedure di acquisto previste dal sistema delle convenzioni *Consip* (adesione alle convenzioni *Consip*, utilizzo parametri prezzo-qualità) negli anni 2006 e 2007, risulta che l'utilizzo delle procedure Consip è in decisa crescita, specialmente per quanto riguarda i beni di consumo (+ 111%).

**Tabella 37 - Andamento della spesa per beni di consumo e patrimoniali con ricorso a procedure Consip (adesioni e utilizzo parametri) nel triennio 2006/2008**

Tipologia di spesa (corrente o in conto capitale)	Importo acquisti tramite procedure Consip (adesioni o utilizzo parametri)			Δ % 2008 - 2007
	2006	2007	2008	
Spesa corrente (Intervento 02)	240.790,14	509.824,93	487.598,53	-4,36
Spesa in conto capitale (Intervento 05)	429.243,20	599.952,30	916.953,08	+52,84

Il controllo a campione svolto sui provvedimenti di acquisto segnalati come acquisti di beni e servizi non previsti da convenzioni *Consip* attive, ha confermato quasi sempre l'assenza di convenzioni Consip attive nei casi esaminati, anche se in alcuni casi, sulla base delle evidenze presenti negli atti, è emerso che si sarebbe potuto aderire ad una convenzione o quanto meno negoziare con il fornitore della convenzione in base alle esigenze del servizio.

<sup>6</sup> L'analisi è stata effettuata solo per i beni, in quanto per i servizi è difficile reperire prezzi comparabili.

<sup>7</sup> L'art. 349 dell'emanando Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, D.Lgs. 163/2006 recita: "L'accertamento della congruità dei prezzi offerti dalle imprese invitate è effettuato attraverso elementi di riscontro dei prezzi correnti risultanti dalle indagini di mercato. Fermo restando quanto previsto dall'art. 7, c. 5, del codice, ai fini dell'accertamento di cui al comma che precede, la stazione appaltante può avvalersi dei cataloghi di beni e servizi pubblicati sul mercato elettronico di cui all'art. 341"