



FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI TRA OBBLIGHI E SEMPLIFICAZIONI Spinta normativa e giurisprudenziale verso la transizione energetica

Il bilanciamento degli interessi costituzionalmente tutelati alla luce della recente decisione del Consiglio di Stato

Luisa Marinoni - Settore Rifiuti e Bonifiche, CMM -
7 novembre 2022

FATTO

Una società presentava alla Regione Molise istanza di autorizzazione unica per la realizzazione di impianto fotovoltaico.

All'esito della conferenza dei servizi, nonostante parere negativo del Soprintendente per i Beni Architettonici e Paesaggistici, la Regione Molise rilasciava l'autorizzazione unica.

Successivamente la Soprintendenza avviava procedimento per apporre per tutelare **quattro croci votive** presenti sulle colline del paese molisano.



Sentenza N.8167/2022 è destinata a fare giurisprudenza e considerata particolarmente innovativa:

I giudici della Sezione VI hanno **annullato le prescrizioni** di tutela indiretta che erano state disposte dalla Soprintendenza.

Pur ritenendo legittima la scelta di tutelare i singoli manufatti, sono stati annullati i vincoli indiretti che erano stati apposti dalla Soprintendenza sulle aree circostanti le singole croci così di fatto precludendo l'installazione delle torri eoliche.

NOZIONE DI BENE CULTURALE

- concetto giuridico indeterminato
- generalissimi criteri: testimonianza materiale avente valore di civiltà
- rivestire un particolare o eccezionale interesse culturale
- una certa vetustà

Il potere ministeriale di vincolo richiede come presupposto una valutazione basata su riflessioni di natura storica e filosofica spesso legate al contesto territoriale e per questo

IN CONTINUA EVOLUZIONE



Città
metropolitana
di Milano



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



Strategia Nazionale per
lo Sviluppo Sostenibile

Negli ordinamenti democratici e pluralisti si richiede un continuo e vicendevole bilanciamento tra principi e diritti fondamentali senza pretese di assolutezza per nessuno di essi.

La primarietà di valori come la tutela del **patrimonio culturale** o **dell'ambiente** implica che gli stessi non possono essere interamente sacrificati al cospetto di altri interessi.

Allo stesso modo non ne legittima una concezione totalizzante come se fossero posti alla sommità di un ordine gerarchico assoluto

Il punto di EQUILIBRIO deve essere necessariamente **MOBILE E DINAMICO** e deve essere ricercato:

- 1) Dal Legislatore → attraverso le norme
- 2) Dall'amministrazione → in sede procedimentale
- 3) Dal Giudice → in sede di controllo

Questi soggetti hanno quindi il compito e il dovere di ricercare il punto di equilibrio secondo i principi di

PROPORZIONALITA' e RAGIONEVOLEZZA



Cosa è successo:

- Leso il principio di **proporzionalità inteso in senso stretto**.
 - **Sbilanciata** la ponderazione tra la tutela culturale delle croci votive soprattutto ai fini di produzione di energia alternativa.
 - L'interesse pubblico alla tutela del patrimonio culturale non ha il peso e l'urgenza per sacrificare interamente l'interesse ambientale indifferibile della transizione ecologica, la quale comporta la trasformazione del sistema produttivo in un modello più **SOSTENIBILE** che renda meno dannosi per l'ambiente la produzione di energia
 - contrasto con l'indirizzo politico europeo e nazionale che dichiarano gli impianti di energia rinnovabile **OPERE DI PUBBLICO INTERESSE** proprio ai fini di tutela dell'ambiente.
-

PRINCIPIO DI INTEGRAZIONE DELLE TUTELE

riconosciuto sia a livello europeo che nazionale secondo il quale le esigenze di tutela dell'ambiente devono essere integrate nella definizione e attuazione delle altre pertinenti politiche pubbliche al fine di promuovere lo SVILUPPO SOSTENIBILE.

LEGGE DI RIFORMA COSTITUZIONALE 11 FEBBRAIO 2022 N.1

con la quale, come sapete, sono stati modificati gli artt. 9 e 41.

Nel potenziale conflitto dei due valori costituzionali AMBIENTE E PATRIMONIO CULTURALE il principio di INTEGRAZIONE (delle tutele) sia il principio che costituisce la direttiva di metodo.



Città
metropolitana
di Milano



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



Strategia Nazionale per
lo Sviluppo Sostenibile

il principio di integrazione è volto ad assicurare un corretto inserimento degli impianti di energia rinnovabili nel paesaggio. Indicando così che il procedimento sia la sede in cui **contestualmente** e **dialetticamente** debbano avvenire tutte le operazioni di **comparazione – bilanciamento** e **gestione degli interessi confliggenti**



AGENDA
METROPOLITANA
URBANA
PER LO SVILUPPO
SOSTENIBILE



Grazie per l'attenzione!

